

巨卫健〔2023〕9号

**巨鹿县卫生健康局
关于印发《巨鹿县卫生健康局公平竞争审查
制度实施方案》的通知**

局机关各股室：

现将《巨鹿县卫生健康局公平竞争审查制度实施方案》
印发给你们，请认真贯彻落实。

巨鹿县卫生健康局

2023年2月15日

巨鹿县卫生健康局

公平竞争审查制度实施方案

为进一步规范我局公平竞争审查工作，防止排除、限制竞争政策措施出台，根据《公平竞争审查制度实施细则》有关要求，现结合我局工作实际，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，坚持“两个毫不动摇”，聚焦优化营商环境、畅通经济循环、激发市场活力、繁荣市场经济，深入推进公平竞争政策实施。坚持对各类市场主体一视同仁、平等对待，全面清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，促进高标准市场体系建设，为建设健康邯山提供有力支撑。

二、组织保障

成立局公平竞争审查领导小组，由局主要负责同志任组长，各分管负责同志任副组长，各股室负责人为小组成员，领导小组办公室设在法制监督股，承担日常工作。

三、公平竞争审查对象及范围

我局在制定涉及市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的规范性文件和其他政策措施时，均应当在起草过程中进行公平竞争审查。经审查认为不具有排除、限制竞争

效果的，可以实施；具有排除、限制竞争效果的，应当不予出台或者调整至符合相关要求后出台；未经公平竞争审查的，不得出台。

下列文件不属于公平竞争审查范围：一是内部管理性文件，如涉及人事、机构、编制、财务、外事、保密等内部工作制度；二是一般性事务文件，如工作报告、工作总结、职责分工、会议通知、领导讲话、情况通报；三是过程性文件，如不涉及出台具体政策措施的请示、征求意见函、回复意见函；四是常规性的行政行为，如依法做出的行政处罚、行政许可，常规性的项目核准、批复、备案。

四、公平竞争审查标准

审查标准主要包括市场准入和退出、商品要素自由流动、影响生产经营成本、影响生产经营行为等 4 个方面 18 项禁止标准。主要包括：

（一）影响市场准入和退出标准

- 1、不得设置不合理和歧视性的准入和退出条件；
- 2、公布特许经营权目录清单，且未经公平竞争，不得授予经营者特许经营权；
- 3、不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务；
- 4、不得设置没有法律法规依据的审批或者事前备案程序；
- 5、不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务

等设置审批程序。

（二）影响商品和要素自由流动标准

1、不得对外地和进口商品、服务实行歧视性价格和歧视性补贴政策；

2、不得限制外地和进口商品、服务进入本地市场或者阻碍本地商品运出、服务输出；

3、不得排斥或者限制外地经营者参加本地招标投标活动；

4、不得排斥、限制或者强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构；

5、不得对外地经营者在本地的投资或者设立的分支机构实行歧视性待遇，侵害其合法权益。

（三）影响生产经营成本标准

1、不得违法给予特定经营者优惠政策；

2、安排财政支出一般不得与企业缴纳的税收或非税收入挂钩；

3、不得违法免除特定经营者需要缴纳的社会保险费用；

4、不得在法律规定之外要求经营者提供或者扣留经营者各类保证金。

（四）影响生产经营行为标准

1、不得强制经营者从事《中华人民共和国反垄断法》规定的垄断行为；

2、不得违法披露或者要求经营者披露生产经营敏感信

息，为经营者从事垄断行为提供便利条件；

3、不得超越定价权限进行政府定价；

4、不得违法干预实行市场调节价的商品和服务的价格水平。

没有法律、法规依据，不得制定减损市场主体合法权益或者增加其义务的政策措施；不得违反《中华人民共和国反垄断法》制定含有排除、限制竞争内容的政策措施。

（五）例外规定

属于下列情形的政策措施，如果具有排除和限制竞争的效果，在符合规定的情况下可以实施：

1、维护国家经济安全、文化安全或者涉及国防建设的；

2、为实现扶贫开发、救灾救助等社会保障目的的；

3、为实现节约能源资源、保护生态环境等社会公共利益的目的；

4、法律、行政法规规定的其他情形。

五、公平竞争审查方式

公平竞争内部审查采用“自我审查”方式，按照“谁起草、谁审查”的原则，遵循审查基本流程，严格对照审查标准明确的审查对象、标准和要求进行自我审查。

（一）内部审查文件范围为近五年内（2018年1月1日至2023年2月15日前），出台的规范性文件或政策措施文件（含各股室文件字号）。

（二）以多个部门名义联合出台的规范性文件或政策措

施，由卫健局牵头起草的，由牵头股室负责公平竞争自我审查，形成书面审查结论后填写《公平竞争审查表》按会签行文程序出台。

（三）以卫健局名义出台的规范性文件或政策措施，由起草股室负责按照内部审查程序进行公平竞争审查，形成书面审查结论后填写《公平竞争审查表》与文件一并交合法性审查科进行合法性审查，合法性审查通过后按局内部行文程序出台。

（四）局办公室负责梳理已登记文件文号，通知文件起草股室，按照审查要求进行自我审查。

六、工作要求

（一）提高思想认识。要充分认识推行公平竞争审查制度的重要意义，将开展公平竞争审查作为认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的精神，深化“放管服”改革、优化营商环境、推进依法行政的重要抓手，坚决杜绝不部署、不安排、不审查、不清理等问题，切实将审查工作落到实处。

（二）完善工作机制。加强公平竞争审查专业化队伍建设，制定规范性文件、政策措施涉及的公平竞争问题较为复杂时，可以邀请法律顾问、相关法律专家参与审查，也可以按程序委托第三方机构进行竞争评估。对公平竞争审查中遇到的疑难问题，要及时向市公平竞争审查工作联席会议办公室报告。

（三）明确责任落实。各股室要在清理存量、规范增量

的基础上，实行“专人负责制”，确保审查和清理工作有人抓、有人管、有人落实，切实把公平竞争审查工作做实、做细、做深。各股室于3月1日前完成清理工作，并填写《公平竞争审查工作统计表》报局公平竞争审查办公室备案。对2023年即将出台的政策措施文件进行完整的审查程序，必须进行公平竞争审查，并填写公平竞争审查表（见附件1），不经过审查不得出台。同时，要加强社会监督和执法监督，及时纠正滥用行政权力排除、限制竞争行为。

（公开属性：公开发布）

附件：

- 1、巨鹿县卫生健康局公平竞争审查领导小组
- 2、巨鹿县卫生健康局公平竞争审查表
- 3、巨鹿县卫生健康局公平竞争审查基本流程
- 4、巨鹿县卫生健康局公平竞争审查工作统计表
- 5、2023年_____月份公平竞争审查工作统计表

巨鹿县卫生健康局 公平竞争审查领导小组及办公室成员名单

为切实加强本系统公平竞争审查工作的组织领导，确保我局相关行政行为符合公平竞争和法律法规要求，维护市场公平竞争秩序，使竞审工作深入有序开展，成立巨鹿县卫健系统公平竞争审查工作领导小组和办公室。

一、巨鹿县卫生健康局公平竞争审查工作领导小组

组 长：王振博 党组书记、局长

副组长：李大为 党组成员、副局长

杨 帆 副局长

周安钦 四级调研员

韩广兴 计生协常务副会长、四级调研员

马洪栋 一级主任科员

张敬旗 党组成员、一级主任科员

苗晓静 计生协会一级主任科员

李所宁 红十字会副会长

朱林洁 计生协副会长

成 员：孟令缺 办公室负责人

刘晓丽 财务股负责人

张瑞强 疾控应急股负责人

薄彦勇 法制监督（安全生产）股负责人

段云燕 人事股负责人

王 莉 规划发展与信息化股负责人
刘进军 基层卫生健康股负责人
胡电亮 老龄健康与医养结合股负责人
郭玉真 医政药政负责人
刘艳霞 中医股负责人
段栋时 体改股负责人
闫培彬 宣传股负责人
张 雷 监察室负责人
郭清轩 医疗调解委负责人
杨秀峰 妇幼保健股负责人
侯彦芳 党建办公室主任
王江彦 红十字会办公室负责人
王建民 爱卫股负责人

二、巨鹿县卫生健康局公平竞争审查工作领导小组办公室成员名单

主 任：苗晓静

成 员：薄彦勇 孟令缺 孙 宁 张广亮

附件 2

巨鹿县卫生健康局公平竞争审查表

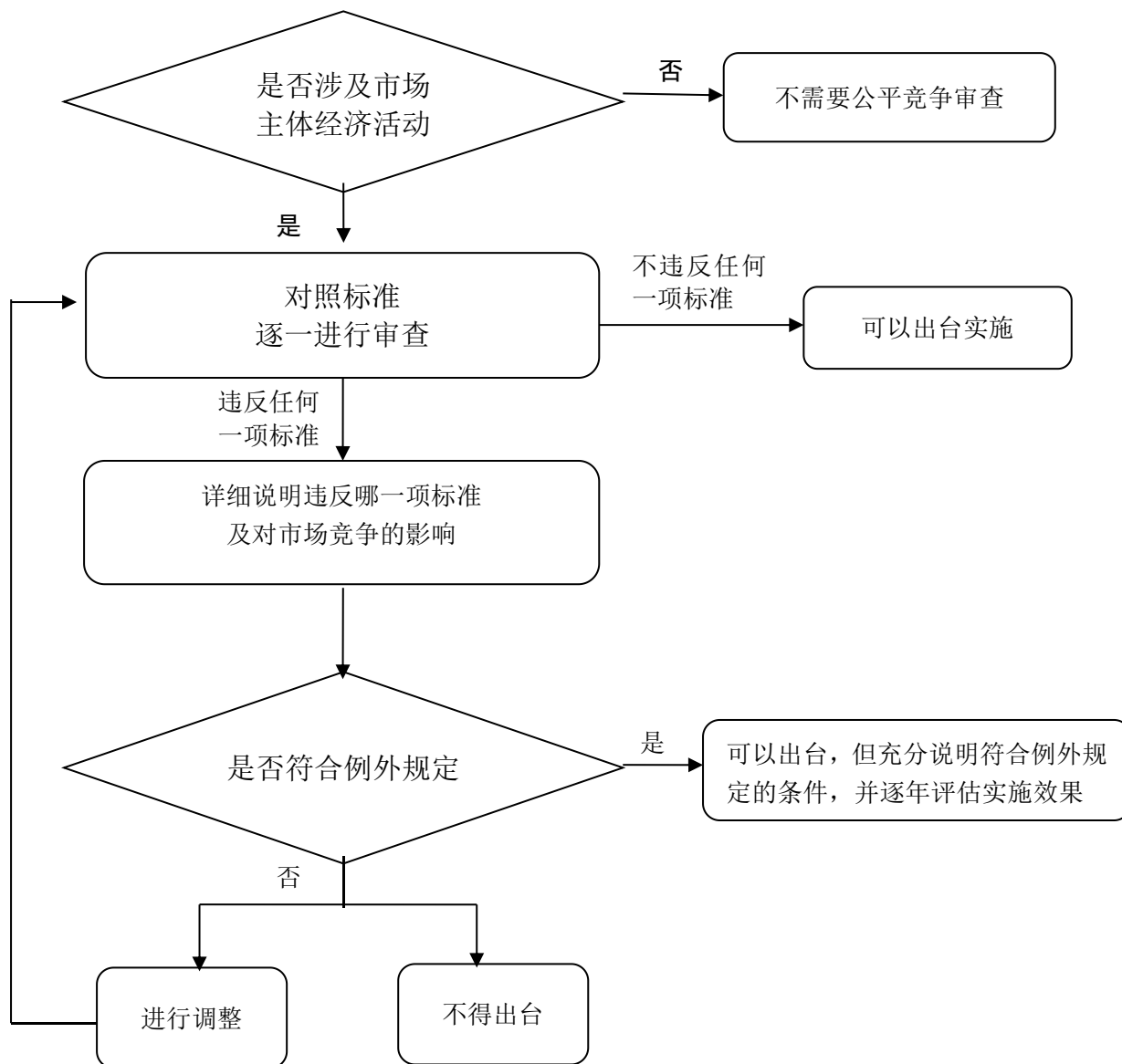
年 月 日

政策措 施名称			
涉及行 业领域			
政策措 施类型	地方性法规 <input type="checkbox"/> 单行条例 <input type="checkbox"/> 市政府规章 <input type="checkbox"/> 市政府/市政府办公厅代拟稿 <input type="checkbox"/> 市局行政规范性文件 <input type="checkbox"/> 其他政策性文件 <input type="checkbox"/> “一事一议”形式的具体政策措施 <input type="checkbox"/> 其他涉及市场主体经济活动的政策措施 <input type="checkbox"/>		
起草科 室(审查 科室)	名 称		
	联系人	电话	
征求意 见情况	征求利害关系人意见 <input type="checkbox"/> 向社会公开征求意见 <input type="checkbox"/>		
	具体情况（时间、对象、意见反馈和采纳情况）： （可附相关报告）		

咨询及 第三方 评估情 况（选 填）	 <p style="text-align: right;">（可附相关报告）</p>	
审查 结论	 <p style="text-align: right;">（可附相关报告）</p>	
适用例 外规定	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	选择 “是”时 详细说 明理由	
其他需 要说明 的情况	 	
起草科 室（审查 科室）主 要负责 人意见	 <p style="text-align: right;">签字： 盖章：</p>	

附件 3

巨鹿县卫生健康局公平竞争审查基本流程



附件 4:

巨鹿县卫生健康局公平竞争审查工作统计表

填报单位科室:

科室负责人:

填报时间: 2023 年____月____日

增量审查			第三方评估情况	备注
审查数量 (件)	修改调整数量 (件)	适用例外规定 (件)		

增量审查: 对 2023 年 2 月 15 日前制定涉及市场主体经营活动的文件 (包括一事一议) 审查。(数据为五年累计数)

附件 5:

2023 年_____月份公平竞争审查工作统计表

填报科室:

科室负责人:

填报时间: 2023 年____月____日

增量审查			第三方评估情况	备注
审查数量 (件)	修改调整数量 (件)	适用例外规定 (件)		

增量审查: 对 2023 年制定涉及市场主体经营活动的文件 (包括一事一议) 审查。(数据为 2023 年累计数)

